

Приложение
к приказу отдела образования
от 20.04.2018 № 143-пр.

Аналитическая справка на тему: «Итоги работы, направленной на повышение антитеррористической защищенности и укрепленности объектов образования г. Медногорска, за 2017 год»

В 2017 году была продолжена работа по повышению уровня антитеррористической защищенности образовательных организаций г. Медногорска (далее - ОО) и обеспечения безопасности обучающихся и сотрудников (в том числе по реализации мероприятий постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»).

Антитеррористическая защищенность объектов, независимо от их категории опасности, обеспечивается путем осуществления комплексного подхода и реализуется с учетом специфики каждой ОО в соответствии с предъявляемыми требованиями законодательства.

Решение основных задач по обеспечению безопасности ОО должно быть направлено:

- на обеспечение материально-технической укрепленности объектов;
- на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (в том числе минимизация и устранение непрофессионализма действий сотрудников при чрезвычайных, нестандартных ситуациях, («человеческий фактор»);
- на взаимодействие с территориальными органами безопасности (ФСБ, МВД, Росгвардии, МЧС);
- на воспрепятствование неправомерному проникновению и выявление нарушителей на объекте (организация пропускного и внутриобъектового режимов);
- на снижение риска нанесения вреда жизни и здоровью обучающимся и работникам организации, имуществу, а также самой организации;
- на организацию эвакуации и спасение людей;
- на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов и ликвидацию их угрозы.

Вопрос состояния антитеррористической защищенности и безопасности участников образовательного процесса в ОО города неоднократно обсуждался на совещаниях различного уровня.

Одним из важных компонентов организации безопасной среды являются оснащение объектов инженерно-техническими средствами и системами охраны. Инженерная защита объектов (территорий)

осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

На 1 января 2018 года сложилась следующая ситуация:

- тревожно-вызывная сигнализация (КТС) имеется в 100% ОО;
- система видеонаблюдения установлена в 100% ОО;
- периметральное ограждение имеется в 76% ОО;
- система контроля и управления доступом (рамка) установлена в 18% ОО;
- освещенность территории ОО 100%.

Вместе с тем проведенные проверки, в том числе сотрудниками прокуратуры и УФСБ, выявили ряд нарушений, влияющих на безопасное пребывание обучающихся и персонала в учреждениях:

- отсутствие системы контроля и управления доступом (СКУД);
- нарушение целостности ограждения;
- отсутствие системы оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения ЧС;
- нестабильность работы системы видеонаблюдения;
- отсутствие квалифицированной охраны и др.

1. Тревожно-вызывная сигнализация.

На данный момент 100% ОО имеют кнопку экстренного вызова (КТС), но существует ряд факторов, которые не всегда позволяют имеющемуся оборудованию работать в штатном режиме.

В связи с отдаленностью с. Блявы (17 км.) от г. Медногорска время реагирования специализированной службы (ГБР - группа быстрого реагирования) составляет 15-20 мин.

Для предотвращения внештатных ситуаций необходимо ежедневно осуществлять проверку исправности кнопки экстренного вызова (КТС) совместно с охранной организацией.

2. Система видеонаблюдения.

Система видеонаблюдения установлена в 17 ОО города (100%), из них

- в 7 школах, 9 детских садах, 1 организации дополнительного образования.

Наряду с положительными тенденциями в образовательных организациях существуют следующие проблемы:

- отсутствие системы внутреннего видеонаблюдения в дошкольных образовательных учреждениях города;
- отсутствие наружной системы видеонаблюдения (МБДОУ «Детский сад № 2 «Ромашка» г. Медногорска», ул. Лесная, д. 34);
- неисправность наружных камер видеонаблюдения (МБОУ «ООШ № 5 г.Медногорска», МБОУ «Бляйтамакская средняя общеобразовательная школа г. Медногорска»);
- объем жесткого диска для хранения данных с видеокамер не составляет 30 суток (МБДОУ «Детский сад № 2 «Ромашка» г. Медногорска» (ул. Юбилейная, д. 3), МБДОУ «Детский сад №14 «Буратино» г. Медногорска»).

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта, архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

3. Периметральное ограждение.

Ограждение должно обеспечивать защищенность территории объекта от свободного доступа (проникновения) посторонних лиц и въезда на территорию автотранспорта.

На сегодняшний день 100% ОО имеют ограждение. Вместе с тем в 4 ОО города требуется восстановление периметрального ограждения (МБОУ «СОШ № 1 г.Медногорска», МБОУ «СОШ № 2 г.Медногорска», МБОУ «Гимназия г.Медногорска», МБОУ «СОШ № 7 г.Медногорска»).

Отсутствие ограждения допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару.

Въезды на территорию объектов первой категории опасности необходимо оснащать воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении, а также, при необходимости, средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами (п. 24 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235).

4. Наружное искусственное освещение.

Территория образовательной организации должна иметь освещение, которое позволит избежать целого ряда негативных последствий, как для безопасности обучающихся и сотрудников, так и для самого здания (комплекса зданий).

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами уровень освещенности территории организации должен составлять не менее 10 лк на уровне земли в темное время суток.

Ненадлежащая организация ночного освещения территории ОО снижает уровень безопасности и увеличивает риск незаконных действий посторонними лицами.

5. Охранные мероприятия.

5.1. Пропускной и внутриобъектовый режимы.

Пропускной режим осуществляется во всех образовательных организациях города (100%).

В то же время совместные проверки ОО сотрудниками прокуратуры, УФСБ и Росгвардии по вопросам реализации мер антитеррористической безопасности, в том числе организации пропускного и внутриобъектового режимов, умения работников ОО применять навыки при возникновении чрезвычайных ситуаций, выявили нарушения в исполнении ответственными лицами обязанностей.

Практика показывает, что в условиях наличия нормативно-правовой документации, материально-технической оснащенности, проводимого инструктирования персонала основной проблемой при реализации

мероприятий пропускного режима продолжает оставаться «человеческий фактор».

Лица, ответственные за данное мероприятие, не всегда имеют понимание важности возложенных на них обязанностей.

Данный факт говорит о недостаточной индивидуальной и системной работе с персоналом ОО.

Произошедшие события в гг. Пермь и Улан-Уде показали все катастрофические последствия формального отношения к вопросам безопасности при организации образовательного процесса.

5.2. Физическая охрана объекта.

Одним из основных недостатков, выявленных сотрудниками прокуратуры в ходе проверок, является отсутствие квалифицированной охраны на объектах первой и второй категории опасности (п. 23, 24 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235).

Квалифицированной охраной должны быть обеспечены 6 общеобразовательных организаций и 6 дошкольных образовательных организаций, имеющих первую и вторую категорию опасности.

Помимо реализации мероприятий пропускного режима, в ОО осуществляется ночная сторожевая охрана, а также в МБДОУ «Детский сад № 2 «Ромашка» г. Медногорска» (ул. Лесная, д. 34) и в МБДОУ «Детский сад № 1 «Дюймовочка» г. Медногорска» (ул. Ключевая, д. 40) установлен ПЦН (пульт централизованного наблюдения).

6. Организационные мероприятия.

6.1. Паспорт безопасности объекта.

Постановлением Правительства РФ от 7.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены новые требования к антитеррористической защищенности объектов образования.

На сегодняшний день все образовательные организации обследованы и прокатегорированы на предмет состояния антитеррористической защищенности.

В качестве критериев для проведения категорирования использовались:

- количество совершенных (попытки совершения) террористических актов на территории субъекта;
- прогнозируемое количество пострадавших;
- прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде.

Всем объектам присваивается категория (1-3), соответствующая наивысшему количественному показателю из перечисленных.

Однако помимо вышеуказанных нарушений антитеррористической защищенности в образовательных учреждениях города (п. 3, пп. 5.2) в ходе проверки ОО сотрудниками прокуратуры установлено следующее:

- въезд на объект не оснащен телевизионными системами видеонаблюдения с круглосуточной видеофиксацией (МБОУ «СОШ № 1 г.Медногорска», МБОУ «СОШ № 2 г.Медногорска», МБОУ «Гимназия г.Медногорска»);

- План взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Росгвардии по защите объекта (территории) от террористических угроз составлен некорректно;

- В Паспорте безопасности образовательного учреждения отражена информация несоответствующая действительности;

- Перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) составлен некорректно.

6.2. Отработка планов эвакуации.

Отработки планов эвакуации, тренировки по разработанным сценариям антитеррористической направленности должны проводиться не реже 3 раз в год (до 20.01, 15.04, 10.09).

Тренировки в направлении антитеррористической безопасности являются одним из этапов комплекса организационно-профилактических мероприятий по противодействию террористическим проявлениям.

В ходе работы проверяются и отрабатываются практические действия обучающихся и должностных лиц в случае возникновения чрезвычайных, нестандартных ситуаций:

- по организации осмотров территории и помещений с целью обнаружения бесхозных вещей и подозрительных предметов;

- по действиям при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщений террористической направленности;

- по организации взаимодействия с территориальными органами УМВД, УФСБ при условии ЧС или их профилактики.

6.3. Инструктирование сотрудников и обучающихся.

На сегодняшний день во всех ОО сотрудники и обучающихся проходят инструктирование по данному направлению, но нередко действия выполняются с нарушением алгоритма.

Наиболее распространенным нарушением, помимо организации пропускного и внутриобъектового режимов, является нарушение по выполнению алгоритма действий по безопасной эвакуации находящихся в здании ОО людей.

Нарушения установленного порядка в определенный момент могут привести к непредвиденным последствиям.

Реализация профилактических мер антитеррористической направленности обеспечивает безопасность несовершеннолетних и сотрудников ОО, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц.

С целью выработки практических мер, направленных на повышение уровня защищенности ОО от неправомерных посягательств, минимизации возможных последствий и ликвидации их угрозы, создания безопасных условий образовательной деятельности, обеспечивающих сохранение жизни,

здравья обучающихся и работников организаций, подведомственных муниципальным органам управления в сфере образования, соблюдения требований законодательства.